

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑- ๒๕๖๔)

ของ

องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะเปื้ยะ

อำเภอย่านตาขาว จังหวัดตรัง

## คำนำ

การป้องกันการทุจริตนับเป็นเรื่องสำคัญไม่น้อยไปกว่าการปราบปรามการทุจริต เพราะเป็นการดับปัญหาที่สาเหตุ ซึ่งหากปล่อยไว้ให้มีการทุจริตเกิดขึ้น ก็จะสร้างปัญหาความเสียหายแก่สังคมและประเทศชาติ สำนักงาน ป.ป.ช. ได้จัดทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมมิติใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชน เพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาชาติ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ.๒๕๖๔ ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะสูงได้นั้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมีพฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน โดยกำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ กัดกันการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกกระดับคะแนนดัชนีรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI)

ทั้งนี้ ต้องยอมรับปัญหาการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเรื่องที่มีคำครหา ที่ได้สร้างความขมขื่นใจให้แก่คนทำงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาเป็นเวลาช้านาน ซึ่งหากพิจารณาจำนวนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบกับมีปัจจัยน่านับการที่คอยยั่วยวนใจ บั่นทอนความมีคุณธรรม จริยธรรม ซื่อสัตย์สุจริต ของคนทำงานราชการส่วนท้องถิ่นบางคนเหือดหายไป และหากจะว่ากันไปแล้ว เรื่องในทำนองเดียวกันนี้ สามารถเกิดขึ้นได้กับคนทำงานในหน่วยงานราชการอื่น จึงมีโอกาสดังกล่าวที่คนท้องถิ่นจะถูกกล่าวหาว่าทุจริตมากกว่า จากสัดส่วนและจำนวนที่มากกว่าหน่วยงานอื่น แม้กว่าโอกาสหรือช่องทางที่คนทำงานท้องถิ่นจะใช้อำนาจให้ออกนอกกลุ่มนอกทาง จะมีได้ไม่มากเท่ากับคนที่ทำงานในหน่วยราชการอื่น และมูลค่าของความเสียหายของรัฐ ที่คนทำงานท้องถิ่นได้ก่อให้เกิดขึ้น ก็อาจเป็นแค่เศษผงธุลีของความเสียหายที่เกิดจากการทุจริตของคนนอกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

อนึ่ง ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ กระทรวงมหาดไทยได้กำชับสั่งการให้ดำเนินการตามแนวทางการขับเคลื่อนของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตกระทรวงมหาดไทย จากสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) ในการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ ให้แล้วเสร็จภายในเดือนมีนาคม ๒๕๖๐ โดยดำเนินการส่งเสริมให้ผู้บริหารท้องถิ่นแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตอย่างเห็นชัด เป็นรูปธรรม ด้วย ดังนั้น การจัดทำแผนป้องกันการทุจริตจะช่วยส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบริหารงานด้วยความโปร่งใส มีความเข้มแข็งในการบริหารราชการตามหลักธรรมาภิบาล บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชน และยกระดับมาตรฐานในการป้องกันการทุจริตขององค์กรตนเองต่อไปให้ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศต่อไป

# สารบัญ

หน้า

## ส่วนที่ ๑ บทนำ

### องค์ประกอบ ประกอบด้วย

|                                                  |   |
|--------------------------------------------------|---|
| การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร | ๑ |
| หลักการและเหตุผล                                 | ๒ |
| วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน                       | ๓ |
| เป้าหมาย                                         | ๓ |
| ประโยชน์ของการจัดทำแผน                           | ๔ |

## ส่วนที่ ๒ แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

### องค์ประกอบ ประกอบด้วย

|                                                                                     |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------|----|
| โครงการ/กิจกรรม/มาตรการและงบประมาณที่ดำเนินการ ๔ ปี<br>(พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) แยกรายมิติ |    |
| มิติที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต                                         | ๕  |
| มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต                                      | ๖  |
| มิติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน                             | ๘  |
| มิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการ<br>ปฏิบัติราชการของ อปท.      | ๑๐ |

## ส่วนที่ ๓ รายละเอียดโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ตามแผนปฏิบัติการฯ

๑๑

## ส่วนที่ ๑ บทนำ

### ๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น วัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสของการเกิดการทุจริตที่อาจเกิดขึ้นตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการปราบปรามการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

**การทุจริตในระดับท้องถิ่น** พบว่า ปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่ การกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่างๆ ของรัฐบาลสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้นเช่นเดียวกัน

**ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น** จำแนกเป็น ๗ ประเภท ดังนี้

๑) การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล

๓) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย

๔) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม

๕) สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ

๖) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่างๆ

๗) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี และอิทธิพลท้องถิ่น

**สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น** สามารถสรุปประเด็นได้ ดังนี้

๑) โอกาส แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่พบว่ายังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมายกฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะของข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

๒) **สิ่งจูงใจ** เป็นที่ยอมรับว่าสภาวะเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมทุนนิยม ทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างหารายด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมทุจริตมากยิ่งขึ้น

๓) **การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส** การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

๔) การผูกขาด ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อจัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้นจึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินโครงการของรัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ โครงสร้างพื้นฐานของรัฐ

๕) การได้รับคำตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมการทุจริต เพราะความต้องการจะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่มรายได้พิเศษให้กับตนเองและครอบครัว

๖) การขาดคุณธรรม จริยธรรม ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบันพบว่า คนมีความละอายต่อบาปและเกรงตัวบาปน้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

๗) มีค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมของสังคมไทยเปลี่ยนไปจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริต เป็นยกย่องคนมีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิดเห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องธรรมดา เห็นคนซื้อตรงเป็นคนเชื่อ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ย่อมจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวงโดยไม่มีความละอายต่อบาปและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายบ้านเมือง

## ๒. หลักการและเหตุผลระดับผล

สืบเนื่องจากยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๖๐) มุ่งเน้นการสร้างจิตสำนึกของประชาชนให้มีทัศนคติและค่านิยมในการต่อต้านการทุจริต เน้นการประสานความร่วมมือกับภาคีเครือข่ายทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “สังคมไทย มีวินัย โปร่งใส ยึดมั่นในคุณธรรม จริยธรรม และร่วมกันป้องกันและปราบปรามการทุจริต เป็นที่ยอมรับในระดับสากล” สำหรับการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เน้นที่การบูรณาการการทำงานขององค์กร/หน่วยงานที่เป็นองค์กรหลัก รวมถึงภาคีเครือข่ายในการต่อต้านการทุจริต และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในทุกภาคส่วน เพื่อเฝ้าระวังปัญหาการทุจริต โดยสามารถรักษาระดับค่าดัชนีการรับรู้การทุจริตใน อันดับที่ ๓๘ ของโลก จนกระทั่ง ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ รัฐบาลและคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้จัดทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชน เพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาอารยประเทศ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ.๒๕๖๔ ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะสูงได้นั้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมีพฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน โดยกำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ดังกล่าวข้างต้น ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ กัดกันการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกกระดับคะแนนดัชนีรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI)

ดังนั้นเพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติเป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจึงได้ตระหนักและให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการที่มีความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรมสุจริตให้เกิดในสังคมอย่างยั่งยืน จึงได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่างๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง

อนึ่ง แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตนี้ จะสามารถบรรลุผลได้ขึ้นอยู่กับความมีประสิทธิภาพของการดำเนินโครงการ กิจกรรมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดขึ้น สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ในแต่ละมิติ และผู้บริหารท้องถิ่นแสดงเจตจำนงอันแน่วแน่ทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตทุกรูปแบบด้วยตนเองอย่างแท้จริง และต้องนำเจตจำนงนั้นไปสู่การปฏิบัติให้เกิดรูปธรรมอย่างแท้จริงและมีความยั่งยืน ต่อไป

### ๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

(๑) เพื่อยกระดับการแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) เพื่อยกระดับจิตสำนึกรับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหารบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชนในท้องถิ่น โดยการสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต เสริมสร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่น ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรม การขัดกันแห่งผลประโยชน์ และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ

(๓) เพื่อให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)

(๔) เพื่อส่งเสริม ปรับปรุง พัฒนาบทบาทการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบของภาคประชาชนในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่สอดคล้องและเหมาะสมกับวัฒนธรรมท้องถิ่น

(๕) เพื่อพัฒนา ส่งเสริมปรับปรุงและสร้างกลไกในการตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนการสร้างเครือข่ายด้านการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีประสิทธิภาพและเข้มแข็ง

### ๔. เป้าหมาย

(๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มีจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดสุขแก่ประชาชนท้องถิ่น ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรม การขัดกันแห่งผลประโยชน์ และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ

(๒) เครื่องมือ/มาตรการการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการ

(๓) โครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สนับสนุนให้สาธารณะและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการปฏิบัติหรือบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๔) กลไก/มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความเข้มแข็งในการตรวจสอบและถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม

(๕) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบจนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน

#### ๕. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

(๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชนในท้องถิ่น มีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการต่อต้านการทุจริต (Anti-Corruption) จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ความตระใช้ในการทำงานปละชีวิตประจำวัน

(๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้

(๓) ภาคประชาชน มีส่วนร่วมตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจรวมถึงร่วมตรวจสอบในฐานะพลเมืองที่มีจิตสำนึกรักท้องถิ่น อันจะนำมาซึ่งการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

(๔) สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

(๕) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วนให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต อันจะส่งผลให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความภาคภูมิใจและให้ความร่วมมือกันเป็นเครือข่ายในการเฝ้าระวังการทุจริตที่เข้มแข็งอย่างยั่งยืน

**ส่วนที่ ๒**  
**แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔)**

| มิติ                                 | ภารกิจตามมิติ                                                                                                                     | โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ                                                   | ปี ๒๕๖๑        | ปี ๒๕๖๒        | ปี ๒๕๖๓        | ปี ๒๕๖๔        | หมายเหตุ |
|--------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------|
|                                      |                                                                                                                                   |                                                                           | งบประมาณ (บาท) | งบประมาณ (บาท) | งบประมาณ (บาท) | งบประมาณ (บาท) |          |
| ๑. การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต | ๑.๑ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่บุคลากรทั้งข้าราชการการเมือง ฝ่ายบริหารข้าราชการการเมือง ฝ่ายสภาท้องถิ่นและฝ่ายประจำของ อปท. | ๑. มาตรการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล                                      | -              | -              | -              | -              |          |
|                                      |                                                                                                                                   | ๒. โครงการอบรมคุณธรรมจริยธรรม สำหรับพนักงานและสมาชิก อบต.                 | ๔๐,๐๐๐         | ๔๐,๐๐๐         | ๔๐,๐๐๐         | ๔๐,๐๐๐         |          |
|                                      |                                                                                                                                   | ๓. กิจกรรมส่งเสริมสร้างความโปร่งใส ต่อต้านการทุจริตและคอร์รัปชันทุกรูปแบบ | -              | -              | -              | -              |          |
|                                      |                                                                                                                                   | ๔. กิจกรรมสมุดบันทึกความดีของพนักงานจ้าง                                  | -              | -              | -              | -              |          |
|                                      | ๑.๒ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่ประชาชนทุกภาคส่วนในท้องถิ่น                                                                  | ๑. โครงการจัดทำป้ายรณรงค์การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม                           | ๑๐,๐๐๐         | ๑๐,๐๐๐         | ๑๐,๐๐๐         | ๑๐,๐๐๐         |          |
|                                      |                                                                                                                                   | ๒. โครงการปลูกบำรุงรักษาไม้ป่าและไม้เศรษฐกิจ (ปลูกป่าชุมชน)               | ๓๐,๐๐๐         | ๓๐,๐๐๐         | ๓๐,๐๐๐         | ๓๐,๐๐๐         |          |
|                                      |                                                                                                                                   | ๓. โครงการปลูกหญ้าแฝกเฉลิมพระเกียรติ                                      | -              | -              | -              | -              |          |
|                                      |                                                                                                                                   | ๔. โครงการส่งเสริมการดำเนินงาน “เศรษฐกิจพอเพียง” ตามแนวพระราชดำริ         | ๑๐,๐๐๐         | ๑๐,๐๐๐         | ๑๐,๐๐๐         | ๑๐,๐๐๐         |          |
|                                      | ๑.๓ การปลูกจิตสำนึกและความตระหนักแก่เด็กและเยาวชน                                                                                 | ๑. โครงการเยาวชนพิทักษ์สิ่งแวดล้อม                                        | ๒๐,๐๐๐         | ๒๐,๐๐๐         | ๒๐,๐๐๐         | ๒๐,๐๐๐         |          |
|                                      |                                                                                                                                   | ๒. โครงการค่ายครอบครัวอบอุ่น                                              | ๕๐,๐๐๐         | ๕๐,๐๐๐         | ๕๐,๐๐๐         | ๕๐,๐๐๐         |          |
|                                      |                                                                                                                                   | ๓. กิจกรรมสร้างภูมิคุ้มกันทางสังคมให้เด็กและเยาวชน อปท. “โตไปไม่โกง”      | -              | -              | -              | -              |          |
|                                      |                                                                                                                                   |                                                                           |                |                |                |                |          |
| มิติที่ ๑                            | รวม                                                                                                                               | ๑ มาตรการ ๓ กิจกรรม<br>๗ โครงการ                                          | ๒๑๐,๐๐๐        | ๒๑๐,๐๐๐        | ๒๑๐,๐๐๐        | ๒๑๐,๐๐๐        |          |

| มิติ                                    | ภารกิจตามมิติ                                                                             | โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | ปี ๒๕๖๑                             | ปี ๒๕๖๒                        | ปี ๒๕๖๓                   | ปี ๒๕๖๔              | หมายเหตุ |
|-----------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|--------------------------------|---------------------------|----------------------|----------|
|                                         |                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | งบประมาณ (บาท)                      | งบประมาณ (บาท)                 | งบประมาณ (บาท)            | งบประมาณ (บาท)       |          |
| ๒. การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต | ๒.๑ การแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหาร                            | ๑.กิจกรรมประกาศเจตจำนงต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารอปท.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | -                                   | -                              | -                         | -                    |          |
|                                         | ๒.๒ มาตรการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ                                             | ๑. มาตรการการออกคำสั่งมอบหมายงานของนายก อปท. ปลัด อปท.และหัวหน้าส่วนราชการ<br>๒. มาตรการสร้างความโปร่งใสในการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน<br>๓. มาตรการการควบคุมการเบิกจ่ายเงินตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี<br>๔. มาตรการการพัฒนากระบวนการจัดหาพัสดุ<br>๕. มาตรการในการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารด้านการจัดซื้อจัดจ้าง<br>๖. กิจกรรมการบริการสาธารณะและการบริการประชาชนให้เกิดความพึงพอใจ ทัดเทียมกัน ไม่เลือกปฏิบัติ<br>๗. มาตรการป้องกันการทุจริตและสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ | -<br><br>-<br>-<br>-<br>-<br>-<br>- | -<br><br>-<br>-<br>-<br>-<br>- | -<br><br>-<br>-<br>-<br>- | -<br><br>-<br>-<br>- |          |
|                                         | ๒.๓ มาตรการการใช้ดุลยพินิจและใช้อำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี | ๑. กิจกรรมการลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน<br>๒. มาตรการการมอบอำนาจอนุมัติ สั่งการ อนุญาต เพื่อลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน<br>๓. มาตรการในการเร่งรัดติดตามการปฏิบัติราชการให้เป็นไปตามระเบียบของราชการ                                                                                                                                                                                                                                                                                              | -<br>-<br>-                         | -<br>-<br>-                    | -<br>-<br>-               | -<br>-<br>-          |          |

| มิติ      | ภารกิจตามมิติ                                                                                | โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | ปี ๒๕๖๑               | ปี ๒๕๖๒               | ปี ๒๕๖๓               | ปี ๒๕๖๔               | หมายเหตุ |
|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|----------|
|           |                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | งบประมาณ (บาท)        | งบประมาณ (บาท)        | งบประมาณ (บาท)        | งบประมาณ (บาท)        |          |
|           | ๒.๔ การเชิดชูเกียรติแก่หน่วยงาน/บุคคลในการดำเนินกิจกรรมการประพฤติปฏิบัติตนให้เป็นที่ประจักษ์ | ๑. กิจกรรมพิจารณาคัดเลือกคนดี คนมีวินัย และยกย่องเชิดชูเกียรติ<br>๒. กิจกรรมพิจารณาคัดเลือกผู้สูงอายุสุขภาพดี (วันสงกรานต์)<br>๓. กิจกรรมพิจารณาคัดเลือกแม่ดีเด่น (วันที่ ๑๒ สิงหาคม)<br>๔. กิจกรรมพิจารณาคัดเลือกพนักงานจ้างดีเด่น                                                                                                                                                                                                                 | -<br>-<br>-<br>-      | -<br>-<br>-<br>-      | -<br>-<br>-<br>-      | -<br>-<br>-<br>-      |          |
|           | ๒.๕ มาตรการการจัดการในกรณีได้ทราบหรือรับแจ้งหรือตรวจสอบพบการทุจริต                           | ๑. มาตรการการจัดทำข้อตกลงการปฏิบัติราชการของ อปท.<br>๒. มาตรการการให้ความร่วมมือกับหน่วยตรวจสอบที่ได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในการควบคุม ดูแลการปฏิบัติราชการของ อปท.<br>๓. มาตรการการให้ความร่วมมือกับหน่วยงานหรือองค์กรอิสระที่มีหน้าที่ตรวจสอบ อปท.<br>๔. มาตรการการพัฒนากระบวนการจัดหาพัสดุ<br>๕. มาตรการการแต่งตั้งผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนเพื่อดำเนินการเรื่องให้แล้วเสร็จทั้งร้องเรียนเจ้าหน้าที่รัฐและประชาชนร้องเรียนร้องทุกข์ | -<br>-<br>-<br>-<br>- | -<br>-<br>-<br>-<br>- | -<br>-<br>-<br>-<br>- | -<br>-<br>-<br>-<br>- |          |
| มิติที่ ๒ | รวม                                                                                          | ๑๓ มาตรการ ๗ กิจกรรม                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | -                     | -                     | -                     | -                     |          |

| มิติ                                          | ภารกิจตามมิติ                                                                                                                                         | โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | ปี ๒๕๖๑                    | ปี ๒๕๖๒                    | ปี ๒๕๖๓                    | ปี ๒๕๖๔                    | หมายเหตุ |
|-----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|----------|
|                                               |                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | งบประมาณ (บาท)             | งบประมาณ (บาท)             | งบประมาณ (บาท)             | งบประมาณ (บาท)             |          |
| ๓. การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของประชาชน | ๓.๑ จัดให้มีและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในช่องทางที่เป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้มีส่วนร่วมในตรวจสอบการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ของ อปท.ทุกชั้นตอน | ๑. กิจกรรมปรับปรุงศูนย์ยุติธรรมชุมชนและจัดให้มีผู้รับความคิดเห็น อบต.เกาะเปียง<br>๒. มาตรการไต่สวนข้อเท็จจริง/สอบข้อเท็จจริง<br>๓. กิจกรรมปรับปรุงศูนย์ข้อมูลข่าวสารของทางราชการให้มีความทันสมัย มีข้อมูลทางราชการที่เปิดเผยได้อย่างครบถ้วน<br>๔. มาตรการการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร ประชาสัมพันธ์กิจกรรมโครงการต่างๆ ของ อปท.ใน เว็บไซต์ของหน่วยงาน เพจของหน่วยงาน (facebook)<br>๕. มาตรการการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างในเว็บไซต์ของหน่วยงาน และข้อมูลราคากลาง ผลการจัดซื้อจัดจ้างอย่างแพร่หลาย | -                          | -                          | -                          | -                          |          |
|                                               | ๓.๒ การรับฟังความคิดเห็นและการตอบสนองเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ของประชาชน                                                                              | ๑. โครงการจัดเวทีประชาคม เพื่อการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น<br>๒. มาตรการการดำเนินการศูนย์ยุติธรรมชุมชน<br>๓. มาตรการการแก้ไขปัญหาเหตุเดือดร้อนรำคาญด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม<br>๔. มาตรการการรายงานผลการสอบข้อเท็จจริงให้ผู้ร้องเรียนและประชาชนทราบ                                                                                                                                                                                                                                                                 | ๒๐,๐๐๐<br>๒๐,๐๐๐<br>-<br>- | ๒๐,๐๐๐<br>๒๐,๐๐๐<br>-<br>- | ๒๐,๐๐๐<br>๒๐,๐๐๐<br>-<br>- | ๒๐,๐๐๐<br>๒๐,๐๐๐<br>-<br>- |          |
|                                               | ๓.๓ การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารกิจการของ อปท.                                                                                          | ๑. มาตรการการแต่งตั้งคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนชุมชน<br>๒. กิจกรรมประชุมประชาคมหมู่บ้านประจำปี                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | -<br>-                     | -<br>-                     | -<br>-                     | -<br>-                     |          |

| มติ      | ภารกิจตามมติ                                                       | โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ                                                                                                                                                                                                                                       | ปี ๒๕๖๑        | ปี ๒๕๖๒        | ปี ๒๕๖๓        | ปี ๒๕๖๔        | หมายเหตุ |
|----------|--------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------|
|          |                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                               | งบประมาณ (บาท) | งบประมาณ (บาท) | งบประมาณ (บาท) | งบประมาณ (บาท) |          |
|          | ๓.๓ การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารกิจการของ อปท. (ต่อ) | ๓. มาตรการการส่งเสริมสนับสนุน<br>การจัดทำแผนชุมชน<br>๔. มาตรการการแต่งตั้งตัวแทน<br>ประชาคมหมู่บ้านร่วมเป็น<br>คณะกรรมการตรวจงานจ้าง<br>๕. มาตรการตรวจสอบโดย<br>คณะกรรมการประเมินผลตาม<br>หลักเกณฑ์การประเมินวิธีการ<br>บริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีของ<br>อปท. | -              | -              | -              | -              |          |
| มติที่ ๓ | รวม                                                                | ๑๐ มาตรการ ๓ กิจกรรม<br>๑ โครงการ                                                                                                                                                                                                                             | ๔๐,๐๐๐         | ๔๐,๐๐๐         | ๔๐,๐๐๐         | ๔๐,๐๐๐         |          |

| มติ                                                                | ภารกิจตามมติ                                                                                               | โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ                                                                                                                                                                                                               | ปี ๒๕๖๑        | ปี ๒๕๖๒        | ปี ๒๕๖๓        | ปี ๒๕๖๔        | หมายเหตุ |
|--------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------|
|                                                                    |                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                       | งบประมาณ (บาท) | งบประมาณ (บาท) | งบประมาณ (บาท) | งบประมาณ (บาท) |          |
| ๔. การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการของอปท. | ๔.๑ มีการจัดวางระบบควบคุมภายในตามที่คณะกรรมการตรวจสอบเงินแผ่นดินกำหนด                                      | ๑. มาตรการการจัดทำแผนการตรวจสอบภายในประจำปี<br>๒. มาตรการการจัดทำรายงานการควบคุมภายในและการติดตามประเมินผลการควบคุมภายใน<br>๓. มาตรการการนำผลจากการควบคุมภายในมาปรับใช้ในการปฏิบัติราชการอย่างเป็นรูปธรรม                             | -<br>-<br>-    | -<br>-<br>-    | -<br>-<br>-    | -<br>-<br>-    |          |
|                                                                    | ๔.๒ การสนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติหรือการบริหารราชการ ตามช่องทางที่สามารถดำเนินการได้ | ๑. มาตรการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วม ตรวจสอบ กำกับ ดูแลการบริหารงานบุคคลเกี่ยวกับการบรรจุแต่งตั้ง การโอนย้าย<br>๒. กิจกรรมการรายงานผลการใช้จ่ายเงินให้ประชาชนได้รับทราบ<br>๓. กิจกรรมการจัดหาคณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้างจากตัวแทนชุมชน | -<br>-<br>-    | -<br>-<br>-    | -<br>-<br>-    | -<br>-<br>-    |          |
|                                                                    | ๔.๓ การส่งเสริมบทบาทการตรวจสอบของสภาท้องถิ่น                                                               | ๑. กิจกรรมให้ความรู้ด้านระเบียบกฎหมายท้องถิ่นแก่ผู้บริหารสมาชิกสภาท้องถิ่น<br>๒. กิจกรรมส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพสมาชิกสภาท้องถิ่นให้สามารถติดตามการปฏิบัติราชการ                                                                       | -<br>-         | -<br>-         | -<br>-         | -<br>-         |          |
|                                                                    | ๔.๔ เสริมพลังการมีส่วนร่วมของชุมชนและบุคลากรทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต                                | ๑. โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจสอบการดำเนินกิจกรรมของท้องถิ่น                                                                                                                                                      | ๕๐,๐๐๐         | ๕๐,๐๐๐         | ๕๐,๐๐๐         | ๕๐,๐๐๐         |          |
|                                                                    |                                                                                                            | ๒. กิจกรรมจัดทำเอกสารเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบล (จุลสาร)                                                                                                                                                            | ๑๐,๐๐๐         | ๑๐,๐๐๐         | ๑๐,๐๐๐         | ๑๐,๐๐๐         |          |
|                                                                    |                                                                                                            | ๓. มาตรการส่งเสริมและพัฒนาเครือข่ายด้านการป้องกันการทุจริตของ อปท.                                                                                                                                                                    | -              | -              | -              | -              |          |
|                                                                    |                                                                                                            | ๔. มาตรการเฝ้าระวังการคอร์รัปชันโดยภาคประชาชนด้านภัยทุจริต                                                                                                                                                                            | -              | -              | -              | -              |          |
|                                                                    |                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                       |                |                |                |                |          |
| มติที่ ๔                                                           | รวม                                                                                                        | ๖ มาตรการ ๕ กิจกรรม<br>๑ โครงการ                                                                                                                                                                                                      | ๖๐,๐๐๐         | ๖๐,๐๐๐         | ๖๐,๐๐๐         | ๖๐,๐๐๐         |          |

### ส่วนที่ ๓

#### รายละเอียดโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ตามแผนปฏิบัติการฯ

๑. ชื่อโครงการ.....

๒. หลักการและเหตุผล

.....  
 .....  
 .....

๓. วัตถุประสงค์

๓.๑ .....

๓.๒ .....

๓.๓ .....

๔. เป้าหมาย

.....

๕. ระยะเวลา

.....

๖. วิธีดำเนินการ

.....

๗. งบประมาณ

.....

๘. สถานที่ดำเนินการ

.....

๙. ผู้รับผิดชอบ

.....

๑๐. ตัวชี้วัด/ผลลัพธ์

๑๐.๑.....

๑๐.๒.....

๑๐.๓.....